



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

《烟花爆竹生产经营安全基本要求》

湖南省浏阳市烟花爆竹安全监察大队 姚勇

2022年10月21日

联系电话：15874004808





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

应急部危化监管二司部署烟花爆竹生 产经营安全大检查工作的要求：

- 严格监管执法
- 压实企业主体责任
- 防范重大安全风险



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

目 录

- 一、生产企业安全检查
- 二、批发企业安全检查
- 三、零售店（点）安全检查



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

第一部分

生产企业安全检查



一、责任制、管理制度、操作规程

二、安全教育培训

三、健全落实双重预防机制

四、工（库）房设置达标

五、现场安全管理

六、危险物品储存安全管理



China

一、责任制、管理制度、操作规程

(一) 建立并实施**全员**安全生产责任制

(《安全生产法》条文释义 第二十二條 全员安全生产责任制)

- ◆ 各级负责生产和经营的管理人员，在完成生产或经营任务的同时，对保证生产安全负责；
- ◆ 各**职能部门**的人员，对自己业务范围内的安全生产负责；
- ◆ 班组长、特种作业人员对其**岗位**的安全生产负责；
- ◆ 所有从业人员应在自己本职工作范围内做到安全生产；
- ◆ 各类安全责任的**考核标准**以及**奖惩**措施。



(二) 组织制定并实施本单位安全生产规章制度和操作规程

- ◆ 按照《烟花爆竹生产企业安全生产许可证实施办法》第十三条的规定制定，并装订成册；
- ◆ 操作规程是指具体技术要求和实施程序的统一规定，要与**具体岗位**紧密联系；
- ◆ 要有针对性、具有**可操作性**；
- ◆ **重在实施。**

《安全生产法》第一百零一条第(一)项：生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品，未建立专门**安全管理制度**……责令限期改正，处**十万元以下**的罚款……



（三）设置安全生产管理机构，配备专职安全生产管理人员（54号令12条）

- ◆ 确定安全生产**主管人员**；
 - ◆ 配备占本企业从业人员总数1%以上且**至少有2名专职安全生产管理人员**；
 - ◆ 配备占本企业从业人员总数5%以上的**兼职安全员**。
- * **兼职安全员**：通过培训、考核取得**管理人员**资质证。



China

二、安全教育培训

(一) 各类人员持证情况

- ◆ **应当**配备注册安全工程师；（**安法97条**新增了**罚则**）
- ◆ **主要负责人**：通过培训、考核取得主要负责人资质证；
- ◆ **管理人员（含分管安全生产负责人）**：通过培训、考核取得管理人员资质证；
- ◆ **特种作业人员**：接受专门的安全培训，经考核合格，取得特种作业操作资格证。

《安全生产法》第九十七条第(一)、(二)、(七)项、，责令限期改正，处**十万元以下**的罚款……



(二) 生产经营单位安全生产教育和培训

- 1、编制年度安全教育培训计划
- 2、保证安全培训所需资金
- 3、按要求组织培训，详细、准确记录
- 4、建立健全安全生产教育和培训档案



《生产经营单位安全培训规定》要求：

(第九条、第十八条、第十一条、第十三条)

- ◆主要负责人和安全生产管理人员**初次**安全培训时间不得少于48学时，每年**再培训**时间不得少于16学时。
- ◆特种作业人员，必须接受专门的安全培训，经考核合格，取得特种作业操作资格证书后，方可上岗作业。
- ◆**新上岗**的从业人员安全培训时间不得少于72学时，**每年再培训的时间不得少于20学时**。
- ◆生产经营单位必须对新上岗的临时工、合同工、劳务工、轮换工、协议工等进行**强制性**安全培训。



China

三、健全落实双重预防机制

双重预防机制就是：

安全风险分级管控

第一重预防

隐患排查治理

第二重预防

《安法》第四条：“生产经营单位必须构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，健全风险防范化解机制，提高安全生产水平，确保安全生产。”

93号令第十五条：生产、批发企业应当依法建立安全风险分级管控和事故隐患排查治理双重预防机制，采取技术、管理等措施，管控安全风险，及时消除事故隐患。



(一) 安全风险分级管控

分级管控包括三个过程

第一个过程即第一个目的——“**辨识**”
第二个过程即第二个目的——“**评估**”
第三个过程即第三个目的——“**管控**”

风险分为：

蓝色风险

黄色风险

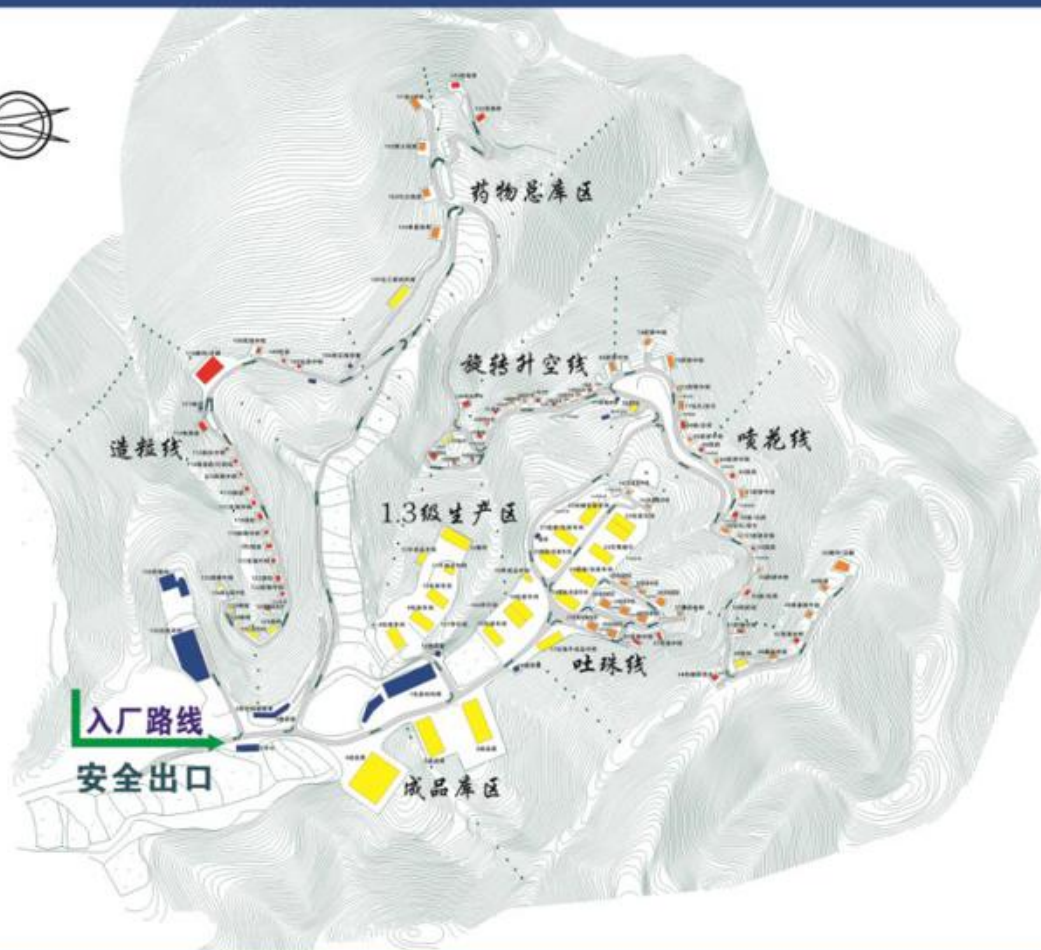
橙色风险

红色风险



浏阳市 XX 鞭炮烟花厂风险等级分布及疏散图

<h3>企业简介</h3> <p>浏阳市祥顺鞭炮烟花厂位于湖南省浏阳市大瑶镇查和村，于2003年开始生产经营，经过近20年的不懈努力和不断发展，厂地范围由原来的100余亩扩建增加到600亩左右，建筑面积由原来的4000m²增加到现在的20000m²，可容纳职工100余人，企业性质属股份制，注册资本为50万元，固定资产已投入1200万余元，年产值达到4000多万元，能充分满足市场的需求。</p> <p>本厂生产吐珠类、喷花类、升空类以及鞭炮类，产品分为四大系列，几百个品种，现我厂所生产的产品销售网点遍布四川、福建、河南、河北、贵州、辽宁等十多个省市，产品倍受消费者的青睐并获得一致好评。</p> <p>世界烟花看浏阳，在充满挑战与机遇的今天，祥顺人将一如既往，秉承“科技创新、人才为本”的理念，坚持质量第一，诚实守信的办厂方针立足未来。通过技改后，我厂规模大，生产管理规范，产品创新优质，市场销售广阔，开拓进取，追求卓越，用心血和汗水托起明天希望的太阳！祥顺烟花必将在浏阳烟花品牌中璀璨夺目！</p> <p>祥顺烟花 燃放精彩 创造未来</p>	<h3>图例</h3> <ul style="list-style-type: none"> 1.1¹级工房 重大风险 1.1²级工房 较大风险 1.3级工房 一般风险 无药工房 厂区道路 疏散方向
<p>如遇火警，请拨打119 并按最近安全路线疏散</p>	
<h3>疏散注意事项及要求</h3> <ol style="list-style-type: none"> 疏散方式：接到疏散警报后，所有人员应立即快速、有序、安全进行疏散，朝事故发生的反方向跑，寻找有掩体的安全点。 疏散顺序：在工作人员的安排下，所有人员在疏散口排队进行撤离，先到达疏散口的人员先走，后到者要礼让互助，不可强行挤、窜队，不要慌乱奔跑，不要拉扯冲撞，不要喧哗惊叫。 注意事项 <ol style="list-style-type: none"> 如果是火灾发生，浓烟很大，所有人员应避开着火区域。疏散过程中必须做到：降低重心、小步快走、右侧通行；不推、不超、不冲，前后保持一定距离。条件允许的情况下用湿手绢或布捂住口鼻，尽量减少浓烟进入口中。切忌乱冲乱撞和不必要的大声呼叫。 疏散过程中如有人员不慎摔倒，其它人员要放慢速度，帮助其迅速站立，并让出通道以免发生踩踏事故；疏散过程中如有人员因物品掉落、鞋带松开等意外情况，在不影响自身疏散的情况下要继续随队伍疏散，不能停止不前以免影响到其它人员的疏散。 所有人员疏散到现场指定的安全区，不要乱跑，请耐心等待工作人员清点人数。如有人员受伤应立即向工作人员报告，协助工作人员将其送往医院。 	





中国烟花爆竹协会

China Fireworks and Firecrackers Association





岗位风险辨识告知卡

岗位名称	机械药混合	风险等级	重大风险
岗位风险	1、三超一改可能导致火灾爆炸； 2、未采用防爆电机设备可能导致火灾爆炸； 3、摩擦、撞击、静电、雷电、电气火花、明火可能导致火灾爆炸； 4、防护屏障不符合要求可能导致殉燃殉爆； 5、作业人员未做到人机分离、人药分离可能导致人员伤亡； 6、人员违章操作可能导致火灾爆炸、机械伤害； 7、因机械故障、电气设施故障可能导致机械伤害、电伤害、火灾爆炸； 8、粉尘危害。		
可能导致后果	造成建筑物破坏、人员伤亡及职业病		
责任人	姓名		
	联系电话		
风险管控措施	1、按要求开展安全教育培训，特种作业人员持证上岗。 2、严格按照设计要求定员、定量作业，严格按安全操作规程操作。 3、作业人员正确穿戴使用防护用品，定期进行职业健康体检。 4、定时触摸静电消除仪或定时洗手（每20分钟洗手一次）。 5、采用符合标准的防爆电气设备。 6、安装连锁装置，做到人机分离操作。 7、安装预警系统和增湿喷雾设施。 8、安装防雷、防静电设施。 9、定期检查、维护、保养、防护屏障等安全设施和机电设备。 10、配备消防水池、消防水桶等消防器材，定期维护保养，并定期开展应急演练。		
应急管控措施	1. 疏散厂区周边人员，对事故现场实施隔离和警戒； 2. 对受伤人员及时组织救援，拨打120、119及110求救； 3. 现场发现事故人员立即根据企业制定的应急预案进行处置并按要求上报。		
应急电话	急救电话：120 火警电话：119		

安全标志



岗位风险辨识告知卡

岗位名称	引线库	风险等级	较大风险
岗位风险	1、三超一改可能导致火灾爆炸； 2、摩擦、撞击、静电、雷电、明火可能导致火灾爆炸； 3、防护屏障不符合要求可能导致殉燃殉爆； 4、堆码超高或堆码不规范导致倒塌可能引起火灾爆炸； 5、人员违章操作可能导致火灾爆炸。 6、药物受潮发热可能导致火灾爆炸。		
可能导致后果	造成建筑物破坏、人员伤亡		
责任人	姓名		
	联系电话		
风险管控措施	1、按要求开展安全教育培训，特种作业人员持证上岗。 2、严格按照设计要求定员、定量作业，亮珠堆垛高度不超过1m。 3、作业人员正确穿戴使用防护用品。 4、做好温湿度控制、监测及出入库登记台账。 5、安装预警系统、防雷、防静电设施。 6、地面敷设防静电胶垫并用导线可靠接地，防雷、防静电设施定期检测。 7、做好仓库防火、防盗、防潮、防鼠和通风、防尘、控湿控湿工作。 8、定期检查、维护、保养、防护屏障等安全设施。 9、配备消防水池、消防水桶等消防器材，定期维护保养，并定期开展应急演练。		
应急管控措施	1. 疏散厂区周边人员，对事故现场实施隔离和警戒； 2. 对受伤人员及时组织救援，拨打120、119及110求救； 3. 现场发现事故人员立即根据企业制定的应急预案进行处置并按要求上报。		
应急电话	急救电话：120 火警电话：119		

安全标志





岗位风险辨识告知卡

岗位名称	组装/包装车间	风险等级	一般风险
岗位风险	1、三超一改可能引起火灾、较小爆炸、较小进射危险； 2、明火、电气火花、静电可能引起火灾、较小爆炸、较小进射危险； 3、摩擦、撞击、人员违章操作可能引起火灾、较小爆炸、较小进射危险。		
可能导致后果	造成建筑物破坏、人员伤亡		
责任人	姓名		
	联系电话		
风险管控措施	1、作业人员正确穿戴使用防护用品。 2、按要求开展安全教育培训。 3、严格按照设计要求定员、定量作业，严格按安全操作规程操作。 4、严格控制停滞半成品、成品，及时转运。 5、严禁堵塞安全疏散、消防通道。 6、做好防火、防爆、防电（雷电、静电）工作。 7、安装防静电设施。 8、安装视频监控。 9、定期检查、维护、保养安全设施。 10、配备消防水池、消防水桶、灭火器等消防器材，定期维护保养，并定期开展应急演练。		
应急管控措施	1.疏散厂区周边人员，对事故现场实施隔离和警戒； 2.对受伤人员及时组织救援，拨打120、119及110求救； 3.现场发现事故人员立即根据企业制定的应急预案进行处置并按要求上报。		
应急电话	急救电话：120 火警电话：119		

安全标志



岗位风险辨识告知卡

岗位名称	包装材料间	风险等级	低风险
岗位风险	1、明火、烟头等火源有可能引起火灾；		
可能导致后果	造成建筑物破坏和人员伤害		
责任人	姓名		
	联系电话		
风险管控措施	1、作业人员正确穿戴使用防护用品。 2、按要求开展安全教育培训。 3、严格按安全操作规程操作。 4、严禁堵塞消防通道，按要求规范堆放，及时转运。 5、定期检查、维护、保养安全设施。 6、配备灭火器、消防水池，定期维护保养，并定期开展应急演练。		
应急管控措施	1.疏散厂区周边人员，对事故现场实施隔离和警戒； 2.对受伤人员及时组织救援，拨打120、119及110求救； 3.现场发现事故人员立即根据企业制定的应急预案进行处置并按要求上报。		
应急电话	急救电话：120 火警电话：119		

安全标志





风险分级管控相关要求：

- 1) 建立制度；
- 2) 明确责任人，全员知晓；
- 3) 管控的方式方法，检查的频次；
- 4) 管控的措施；（落实每个岗位风险、岗位防控）
- 5) 上报的程序。



(二) 隐患排查治理

1、建立健全制度（查制度）

《安法》第四十一条：生产经营单位应当建立健全并**落实**生产安全事故**隐患排查治理制度**……

2、隐患排查治理（查履职）

《安法》第四十一条：采取技术、管理措施，及时发现并消除事故隐患。

第二十一条：检查本单位的安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。（**主要负责人的职责**）

第二十五条：检查本单位的安全生产状况，及时排查生产安全事故隐患，提出改进管理的建议。（**管理人员的职责**）



3、如实记录、通报（查记录）

《安法》第四十一条：生产经营单位事故隐患排查治理情况应当**如实记录**；

通过职工大会或者职工代表大会、信息公开栏等方式**向从业人员通报**；
重大事故隐患排查治理情况应当及时向负有安全生产监督管理职责的部门和职工大会或者职工代表大会报告。（“**双报告**”）

93号令第十五条：生产企业、批发企业应当**如实记录安全风险分级管控和事故隐患排查治理**情况，并向本企业从业人员通报。



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

双重预防机制就是构筑防范生产安全事故的两道防火墙。

安全风险分级管控：由以**事故为中心**转变为以**风险防控**为中心，是防范事故根本性的转变。

隐患排查治理：企业通过隐患排查，既排查事故隐患，同时倒查**风险管控的漏洞**在哪；隐患治理不单是整改现象，而要整改企业的管理。

关口前移、预防为主、源头治理、有效防范！



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

对隐患排查治理检查的两个重点：

1、对上半年安全专项检查发现的隐患问题是否已全部整改到位；

2、烟花爆竹生产企业对标改造提升“一企一策”实施的情况。

烟花爆竹生产企业对标改造提升指南

(试行)

应急管理部危化监管二司

2022年10月

附件2

烟花爆竹生产企业对标改造提升 “一企一策”实施方案 (模板)

一、企业基本情况

包括企业地址、安全生产许可证信息、占地面积、从业人员数量、工房总数量及各类工房数量。

二、改造提升计划

将附件1表1-8中记录的不符合情况汇总至对标改造提升整改计划表，逐项制定整改措施，明确整改时限和责任人。

表 对标改造提升整改计划表

序号	对标项目	不符合情况	整改措施	整改时限	责任人
1	工程规划				
2					
3					
4					

三、保障措施

按照整改责任、措施、资金、期限和应急预案“五落实”要求进行保障，确保各项措施按期完成并取得预期效果。



（三）视频监控及风险预警系统（安全监控）

1、是必备的安全设施

◆ 危险品生产场所和危险品总仓库区**应设置**生产视频监控系统。

《烟花爆竹工程设计安全标准》GB 50161第13.3.1条

◆ 生产企业、批发企业**应采取安全监控、巡查检查**等措施排查隐患；

《烟花爆竹生产经营安全规定》总局第93号令 第十九条

《烟花爆竹生产企业安全生产许可证实施办法》总局第54号令 第九条

《烟花爆竹经营许可实施办法》总局令第65号 第六条



2、应保持正常运行

◆ 应保持视频监控正常状态

《安全生产法》第三十六条：企业应对安全设施进行经常性维护保养，并保持正常运转。企业不得关闭破坏监控等安全设施，或篡改隐瞒销毁其数据、信息；

◆ 用户视频监控终端在线率应不低于95%。

《烟花爆竹企业安全监控系统通用技术条件》AQ 4101-2008 附件第3.3.5条



突出问题：

- 1、未建立完善安全监控运行操作与管理的制度；
- 2、脱岗、缺位，不排查、不理睬；
- 3、业务不精，不能辨识违章隐患；
- 4、监控未保持正常状态，甚至违法关闭破坏逃避监管；
- 5、排查消除重大事故隐患的效果不明显。



监控人员长时间脱岗、缺位





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

调整、遮挡或破坏监控摄像头逃避监管





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

罚则：

《安全生产法》第九十九条：第三款未对安全设备进行经常性维护保养检测的；第四款关闭、破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护、救生设备、设施，或者篡改、隐瞒、销毁其相关数据、信息的；罚5万以下；构成犯罪的，依法追究刑；

《刑法修正案（十一）》规定：“关闭、破坏直接关系生产安全的监控、报警、防护、救生设备、设施，或者篡改、隐瞒、销毁其相关数据、信息的”，具有发生重大伤亡事故或者其他严重后果的现实危险的，处一年以下有期徒刑、拘役或者管制；（危险作业罪）



相关要求：

- 1) 建立制度；
- 2) 与生产同步，不脱岗缺位；
- 3) 保持正常状态；
- 4) 加强业务学习，及时进行隐患处置；
- 5) 按要求接入省、部级平台。



China

四、工（库）房设置达标

（一）“三库四防”

◆ “三库”：成品总库、药物总库和危险品中转库
(GB 50161 危险品总仓库、中转库的规模应与**生产能力相匹配**)

◆ “四防”：防火、防爆、防雷、防静电

《烟花爆竹安全管理条例》第八条：（四）厂房和仓库的设计、结构和材料以及**防火、防爆、防雷、防静电**等安全设备、设施符合国家有关标准和规范



防火

- 1、不应在生产、储存区吸烟、生火取暖；
- 2、不应携带火柴、打火机等火源火种进入生产、储存区；
- 3、不应在有可燃性气体、药物、粉尘环境的场所使用无线通信设备；
- 4、按要求设置防火隔离带。

防爆

1. 1级建筑物应按GB50161的要求设置防护屏障。

防雷

危险性建（构）筑物应按GB50161的要求采取防雷措施，并按要求**定期**进行防雷检测。

防静电

静电是引发事故的**主要原因之一**，进入秋冬干燥季节，**静电危害尤为突出**。



静电预防的技术措施

《烟花爆竹防止静电通用导则》
AQ 4115—2011

一) 静电接地

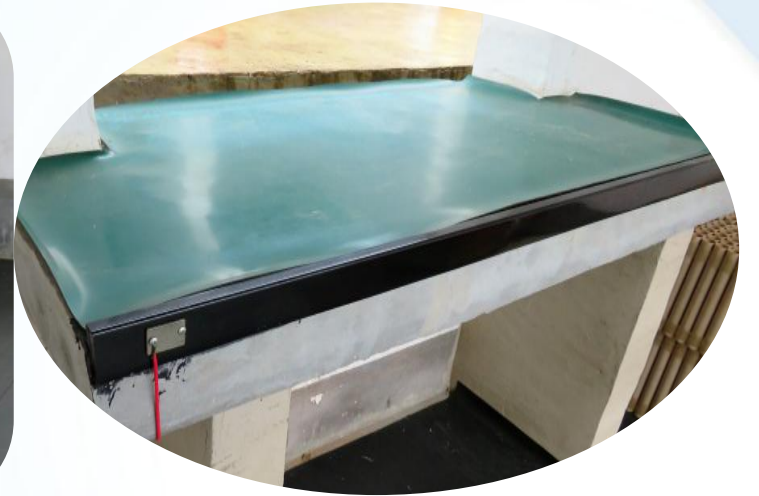
1、如球磨机、筛药机、造粒机等设备上的金属部件，应进行**直接静电接地**。



2、在易燃易爆场所中，**工作台和作业场所地面上**应铺设防静电材料。



3、工作台上的防静电材料宜**通过金属导体**进行接地。





二) 增加空气的湿度

1、在易产生静电的工艺过程或作业的危险场所，宜采用保持地面潮湿或增湿机等方式**泄漏静电**，其室内空气相对湿度宜为**60%**及以上，黑火药生产的危险场所空气相对湿度应为**65%**。

2、在清扫工房、车间时，宜采用**湿法清洁**，如用水冲洗。





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

三) 减少和预防人体静电

1、**着装规范**，应按要求穿戴工作服、工作鞋、工作帽和手套；

2、作业人员**进入**作业场所前，生产作业**过程中**应当及时**消除静电**；

3、作业人员**动作**应平缓，严禁跑、跳等运动，严禁做穿脱衣帽、梳头及类似动作。





四) 工艺操作中的防静电措施

- 1、在生产过程中，某些因摩擦而极易产生静电的工序（如粉粹、筛分、混药和装药等），操作速度不能过快，操作完成后，须**静置2 min~3min**，方能进入下一步工序；
- 2、在极易产生静电的工序中所使用的设备和器具应严格采用**防静电或不易产生静电**的材质，装药、筑药工具应采用木、铜、铝或其它不发火材料；
- 3、在各道工序中严禁**拖、拉**等极易产生静电的动作。



静电预防的管理措施

《烟花爆竹防止静电通用导则》
AQ 4115—2011

1、制定实施方案

应制定静电危害控制方案，并成为单位内部管理**规范性文件**的一部分。

2、人员培训

易燃易爆场所工作人员应定期进行防静电危害培训。（**纳入年度培训计划**）

3、防静电检测

烟花爆竹作业场所需**定期**进行相应的防静电**检测**。

4、设施检查和维护

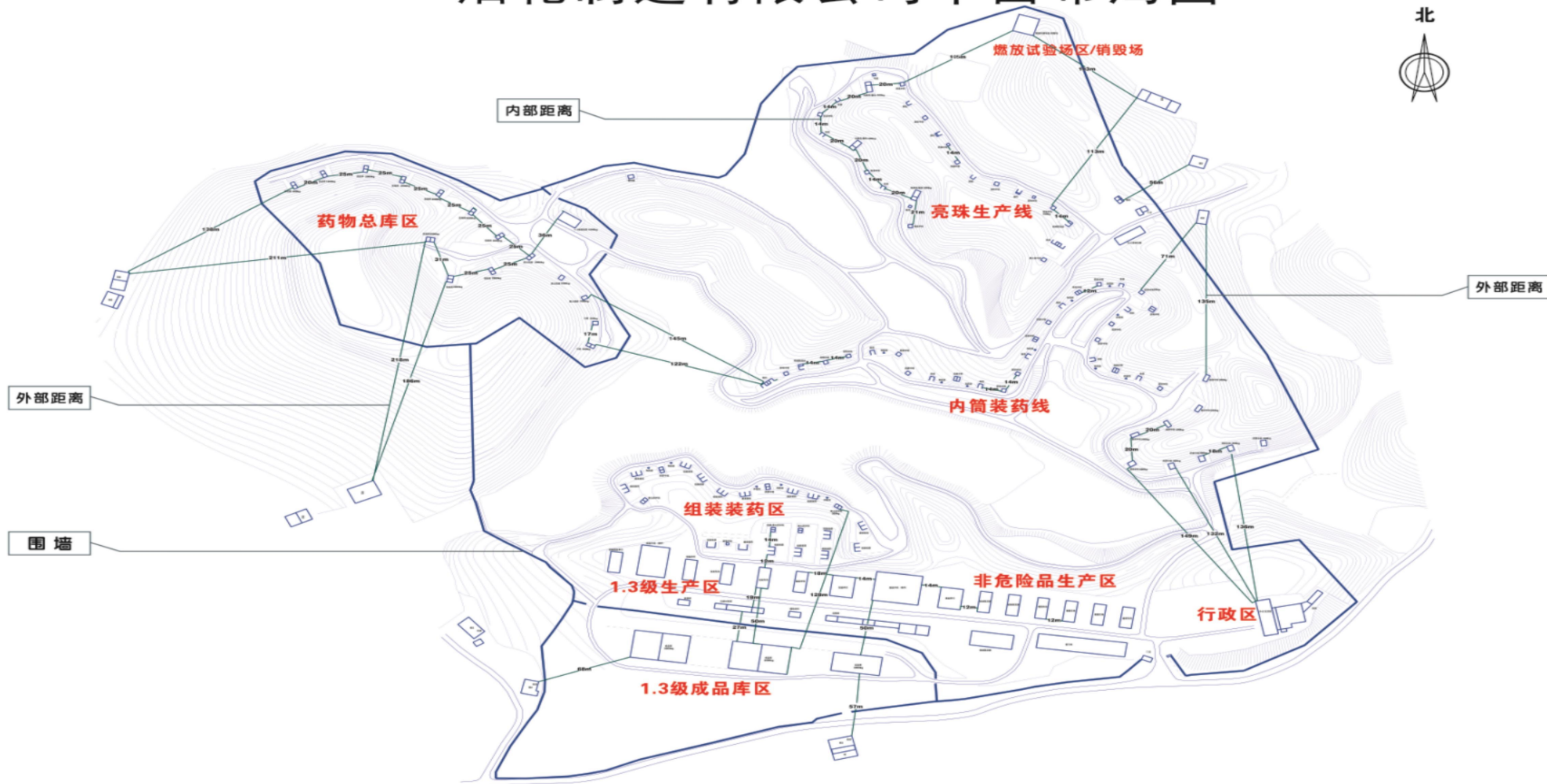
对所有防静电设施设备应进行**定期**检查和维护，建立档案。



(二) 功能分区及围墙设置

《烟花爆竹工程设计安全标准》
GB 50161 工程规划、总平面布置

***烟花制造有限公司平面布局图





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

(三) 严格按照设计建设

- ◆ 不得私自搭建工（库）房、阳光棚、临时性建（构）筑物用于生产储存药物、半成品、成品；
- ◆ 不应擅自安装电气（器）设备；
- ◆ 工（库）房的现状必须与设计图纸一致。





(四) 安全标识标志

- 企业的生产区、总仓库区、工（库）房及有关设施设备上，应当设置明显的**安全警示标志**；
- 所有工（库）房应当按照规定设置准确、清晰、醒目的定员、定量、定级标识。（**93号令**）





China

五、现场安全管理

(一) “三超两改”

◆ “三超”：超员、超量、超许可范围

◆ “两改”：改变工房用途、改变工艺流程

《烟花爆竹安全管理条例》第十一条：生产烟花爆竹的企业，应当按照许可证核定的产品种类进行生产，生产工序和生产作业应当执行有关国家标准和行业标准。

GB 11652 4.2、4.3应在许可的专用场所内，按许可的产品类别、级别进行安全生产和储存。不应擅自改变作业流程、工（库）房用途和危险等级。

《烟花爆竹生产经营安全规定》第十九条：禁止工（库）房超员、超量作业，禁止擅自改变工（库）房设计用途.....



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

监管执法常用的条文

烟花爆竹“三超两改”的违规行为：

《烟花爆竹安全管理条例》第三十七条生产烟花爆竹的企业有下列行为之一的，由安全生产监督管理部门责令限期改正，处1万元以上5万元以下的罚款；逾期不改正的，责令停产停业整顿，情节严重的，吊销安全生产许可证：

- （一）未按照安全生产许可证核定的产品种类进行生产的；
- （二）生产工序或者生产作业不符合有关国家标准、行业标准的；
- （三）……

《安全生产法》第一百零七条 生产经营单位的从业人员违章作业的，由**生产经营单位**给予批评教育，依照有关规章制度给予处分；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。



“三超两改”违规行为，应同时适用《安法》以下的条文：

- 1、第九十四条：主要负责人未履职的，罚2--5万.....；
- 2、第九十六条：其他负责人、安全管理人员未履职，罚1--3万.....；
- 3、第九十七条：未如实记录隐患排查治理情况的，罚10万以下.....；
未如实记录安全教育培训情况的，罚10万以下.....；
- 4、第一百零一条：未建立安全管理制度、未采取可靠的安全措施的，罚10万以下；
- 5、第一百零二条 生产经营单位未采取措施消除事故隐患的，处5万元以下的罚款.....

处罚力度**更重**，罚款数额**更大**。处罚是手段，不是目的，我们应该通过**监督执法**来解决企业安全管理深层次的问题！！！！



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

(二) 分包转包，多股东各自独立生产

特点：隐蔽性强、管理混乱、极易发生安全事故！

如何排查：1、查工库房：车间、总库、中转、原材料库（特别是钥匙管理）；2、查安全教育培训：培训计划、内容、从业人员的培训情况和签名；3、查财务：工资发放、原材料购买登记。4、查责任制的签订及上岗审批。

《烟花爆竹生产企业安全生产许可证实施办法》第四十条 企业不得出租、转让安全生产许可证，不得将企业、生产线或者工（库）房转包、分包给不具备安全生产条件或者相应资质的其他任何单位或者个人，不得多股东各自独立进行烟花爆竹生产活动。

《烟花爆竹生产经营安全规定》第十四条 生产、批发企业禁止分包、转包工（库）房、生产线、生产设备设施或者出租、出借、转让许可证。



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

(三) 原材料的管理及使用

《烟花爆竹作业安全技术规程》
GB 11652—2012

管理要求

- ◆ 生产烟花爆竹使用的原料，应当符合**国家标准**的规定。
- ◆ 各类物品应按**不同性质分库储存**，**性质不相容的不应混存**。
- ◆ 不得使用国家标准规定**禁止使用**或者**禁忌配伍**的物质生产烟花爆竹。



使用要求

- ◆ 氧化剂、还原剂粉碎筛选应分别在**单独专用**工房内进行；
(原材料粉碎时应保持通风并防止粉尘浓度过高)
- ◆ 称量氧化剂、还原剂，应**分别使用**取料工具和计量器具；
- ◆ 称好的氧化剂应与还原剂及其他原材料**应分别盛装**，装入容器后应**立即标识**，**不应**在称原材料工房**进行药物混合**；



(四) 作业场所

- 1、特种作业人员持证上岗；
- 2、按要求佩戴劳动防护用品；
- 3、作业疏散通道畅通，不闭门作业；
- 4、危险场所室内空气温度、湿度应符合标准要求；
- 5、有易燃易爆粉尘的工房**工作台**、地面、排水沟、沉淀池应及时清理；
- 6、**未经安全性论证的**涉药机械设备不得使用；
- 7、涉药机械的维修、保养应按照制度执行，并建立维修、保养台账。



六、危险物品安全管理

危险物品安全管理包括：生产、经营、运输、储存、使用或处置废弃**危险物品**。

《安全生产法》第三十九条：必须执行有关法律、法规和国家标准或者行业标准，建立专门的**安全管理制度**，采取**可靠的安全措施**.....

企业不得从其他企业购买烟花爆竹半成品**加工后销售**或者购买其他企业烟花爆竹成品**加贴本企业标签**后销售，不得向其他企业销售烟花爆竹半成品。
(54号令、93号令)



危险品仓库的危险等级分类

序号	仓库名称	危险等级	储存的危险品名称
1	药物库	1.1-1	烟火药（包括裸药效果件）、开球药
		1.1-2	黑火药，单基火药（含水量不小于20%）
2	引火线库	1.1-2	引火线
3	半成品库	1.1-2	礼花弹半成品，未封口含药烟花爆竹半成品
			已封口的A、B级烟花爆竹半成品和含爆音、笛音的C级烟花半成品
			已封口架子烟花（含白药爆炸药）半成品
		1.3	水溶剂湿法制引的湿引火线
			已封口架子烟花（不含白药爆炸药）半成品，已封口不含爆音、笛音药的C级烟花半成品
4	成品库	1.1-2	礼花弹成品
			定级为1.1G、1.2G的烟花爆竹成品
		1.3	定级为1.3G、1.4G、1.4S的烟花爆竹成品



仓库内物品堆码要求

单位：厘米

名称	烟火药 (黑火药、效果件)	散装成品、半成品、 引火线	成箱成品
高度	小于等于100	小于等于150	小于等于250





共性要求：

- 1、仓库应设专门**保管人员**，企业应当按照设计**用途**、**危险等级**、核定**药量**使用总库，并**按规定堆码**，**分级分类存放**，保持仓库内通道畅通，准确**记录**药物和产品数量。（**93号令22条**）
- 2、库房内应有温、湿度计，做好控温、控湿管理（-20℃~45℃、50%~85%），**每天**对库房内温、湿度进行**检测记录**；（**GB 11652 9.3**）
- 3、严禁在库房区域内进行**钉箱、分箱、成箱、串引、封口等生产作业**；总仓库区域内物品**应整箱（件）**出入。（**GB 11652 9.3**）



(一) 烟花爆竹成品总库

1、危险品总仓库区内，1.1级成品仓库单栋建筑面积**不应超过 500 m²**，1.3级成品仓库单栋建筑面积**不应超过 1000 m²**，每个防火分区面积**不宜超过 500 m²**。（GB 50161 7.1.2.3）

2、堆垛与库墙之间宜留有大于等于0.45米的通风巷，堆垛与堆垛之间应留有大于等于0.7米的检查通道，通往安全出口的主通道宽度应大于等于1.5米，每个堆垛的边长应小于等于10米。





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

(二) 药物总仓库

- 1、烟火药、黑火药、引火线仓库单栋建筑面积不宜超过**100m²**；(GB 50161 7.1.2.3)
- 2、烟火药、效果件、引火线等应经彻底**干燥、冷却**经**包装**后方可收存入库；(GB 11652 9.3)
- 3、**包装物**或**盛装容器**应使用防潮、防静电的材质，包装应符合GB 10631等标准要求。

(三) 中转库

危险品生产区内，**1.1级**中转库单库存药量不应超过**500kg**，**爆炸药（白药）**中转库单库存药量不应超过**200kg**，**1.3级**中转库单库存药量不应超过**1000kg**。(GB 50161 7.1.2.1)



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

第二部分

批发企业安全检查



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

烟花爆竹经营领域 简单、安全、无责任？？？

经营批发存在的**主要问题**：违规
违法**接单**、**下单**（采购）、**销售**。





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

一、烟花爆竹**经营场所**管理

二、烟花爆竹**经营行为**管理



Chir

一、烟花爆竹经营场所管理

(一) 批发企业办公场所管理

一) 许可证管理

- 1、烟花爆竹经营单位应当在办公场所**显著位置**悬挂烟花爆竹经营许可证正本；
- 2、烟花爆竹经营单位的名称、主要负责人、注册地址必须与**经营许可证一致**。
- 3、仓储设施有新、扩、改建的，应当**重新申请办理**许可手续。



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

二) 办公场所干净整洁，不得在批发办公、展示场所摆放有药样品





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association





三) 建立、健全各类资料

1、经营批发单位基本信息资料

① 《烟花爆竹经营（批发）许可证》复印件；

② 《营业执照》复印件；

③ 人员资质归类；

主要负责人：烟花爆竹经营单位主要负责人资质证

管理人员（含分管安全生产负责人）：烟花爆竹经营管理人员资质证

仓库保管、守护、搬运员：烟花爆竹储存作业

④ 安全评价报告、仓储图纸；

⑤ 安全生产标准化证书。



2、全员安全生产责任制、管理制度、操作规程

◆按照《烟花爆竹经营许可实施办法》第六条的规定制定，并装订成册。

3、建立、健全规范性合同及流向登记台账

◆与企业签订规范性购销合同（详见《国家安全监管总局、国家工商总局、公安部关于印发烟花爆竹安全买卖合同（示范文本）的通知》安监总管三〔2012〕94号），留存**3年**备查；建立健全流向登记台账，留存**3年**备查。



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

GF—2012—0115

烟花爆竹安全买卖合同

(示范文本)

国家安全生产监督管理总局
国家工商行政管理总局
公安部

制定

二〇一二年七月



烟花爆竹安全买卖合同

合同编号：(20) 号

供货单位(章)：_____ 购货单位(章)：_____ 签订地点：_____ 签订时间：_____

订 货 清 单

产品代码 (同流向登记的产品代码)	产品名称	产品类别	产品级别	规格/型号	计量单位	箱含药量 (千克)	订货数量	单价 (元)	金额 (元)
合计人民币(大写)：_____									



购 货 单 位 (章)

单位名称				许可证编号			
单位地址				邮政编码			
法定代表人 (签字)		联系电话		委托代理人 (签字)		联系电话	
电子邮箱				电子邮箱			
开户银行				账 户			

供 货 单 位 (章)

单位名称				许可证编号			
单位地址				邮政编码			
法定代表人 (签字)		联系电话		委托代理人 (签字)		联系电话	
电子邮箱				电子邮箱			
开户银行				账 户			

有效期自_____年_____月_____日至_____年_____月_____日



4、安全检查及隐患排查治理记录

- ①**主要负责人**安全检查记录；
- ②**分管**安全负责人安全检查记录；
- ③**安全员**安全日志；（**每日检查**）
- ④**隐患排查治理**台账；（**闭环管理**）
- ⑤**隐患公示**通报。



5、安全教育台账

①制定年度安全教育培训计划；

②按培训计划进行安全教育培训的记录；

(时间、地点、授课人、授课内容、时长、签字、照片等)

6、安全生产费用、工伤保险资料

①安全生产费用提取、使用情况；

②安责险购买凭证；

③工伤保险购买凭证。



7、应急救援资料

- ①应急救援预案备案文件；
- ②应急救援应急组织机构、队伍名单；
- ③应急救援物资、设施设备清单；
- ④应急救援预案；
- ⑤应急救援演练；
- ⑥应急救援演练小结。



8、安全设施设备维修检测保养资料

- ①防雷检测报告；
- ②防静电检测报告；
- ③消防器材、设施设备检测、维修保养记录；
- ④监控设施设备维修记录；
- ⑤其他安全设施设备的维修、保养记录。



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

规范的内务管理





规范的内务管理





(二) 批发企业储存场所管理

- 1、仓库区、行政区、样品陈列区应分区设置；
- 2、库区内、外部安全距离符合GB 50161的要求，围墙完整；
- 3、不得在**办公生活区**或**私自搭建**临时性建（构）筑物储存烟花爆竹；





- 4、批发企业的危险品总仓库区，应当确保二十四小时有人值班，并保持**监控设施有效**、通信畅通；
- 5、经营批发企业的危险品总仓库区应当建立从业人员、外来人员、车辆进出库区**登记制度**，并如实登记记录，随时掌握库区人员和车辆的情况；
- 6、批发企业应当在储存仓库留存批发**许可证副本**。
- 7、对执法检查收缴的烟花爆竹，不得与正常的烟花爆竹产品**同库存放**。



8、采购的烟花爆竹粘贴流向登记标签，建立符合**AQ 4102**要求的流向登记表、供货和购买单位登记表、产品信息登记表。





China

二、烟花爆竹经营行为管理

(一) 进行严格的资质审查

1、自身资质审查

* 审查许可证是否在**有效期内**；

* 审查经营**许可范围**；

* 审查**人员的配备**是否符合要求，各类人员相关资格**证**是否在有效期内。



2、对生产企业、零售经营者资质审查

- * 审查对方是否具备生产、销售**资质**；
- * 相关资质证照是否在**有效期内**；
- * 审查对方生产或经营的**许可范围**是否符合购销条件。



(二) 进行严格的订单审查

1、接单审查（出口贸易公司）

*** 审查所接订单产品的合法性；**

（是否为符合国家标准或行业标准规定的烟花爆竹、是否属违禁品。）

*** 准确判定产品的分级分类。**

（《烟花爆竹安全与质量》GB 10631）



2、购、销（下单）审查

* 审查所采购的烟花爆竹的级别、类别是否在生产企业的生产**许可范围内**；

* 审查是否采购和销售**非法**生产、经营的烟花爆竹；

* 审查是否向零售经营者销售礼花弹等应当由**专业燃放人员燃放**的A级、B级烟花爆竹。

通过审查购、销的规范性，倒查企业管理。



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

(三) 经营物品的管理

1、**质量要求**：●批发企业不得采购和销售非法生产、假冒伪劣、过期、含有违禁药物以及其他存在严重质量问题的烟花爆竹；
●采购企业生产的产品品种、类别、级别、规格、质量、包装、标志应当符合（GB10631）等国家标准、行业标准的规定。

2、**配送要求**：批发企业**应当**向零售经营者提供烟花爆竹配送服务。配送烟花爆竹抵达零售经营场所装卸作业时，应当轻拿轻放、妥善码放。**（93号令）严格按照核定储存定量进行配送**





（四）烟花爆竹买卖合同和流向管理（65号令、93号令）

1、烟花爆竹买卖合同管理

- * 批发企业应当建立并严格执行合同管理制度；
- * 批发企业应当依法签订规范的烟花爆竹买卖合同；
- * 健全合同管理档案，并留存3年备查。



2、烟花爆竹流向管理

* 批发企业应当建立并严格执行流向登记**制度**；

* 使用全国统一的烟花爆竹流向管理信息系统，如实登记烟花爆竹流向；

* 批发企业购进烟花爆竹时，应**查验**流向登记标签，并在产品入库和销售出库时**登记录入**。（建立台账，**账实相符**）



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

第三部分

零售店(点)安全检查



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association



烟花爆竹零售经营三个环节： 购 存 销

烟花爆竹零售经营引发安全
事故的特征：时段性强、波及面
广、伤亡人数多、危害性大！

(GB 11652-2012、AQ 4128-2019、
65号令)



● 零售经营活动中易引发事故的问题：

- 1、不在注册地经营或一证多点经营；
- 2、店外经营；
- 3、店外**违规燃放**烟花爆竹；
- 4、在许可证载明的区域外储存烟花爆竹；
- 5、超量、超许可范围经营（**销售专业燃放类产品**）；
- 6、销售超标、违禁、非法的烟花爆竹；
- 7、违规设置液化气灶、电火炉等生活设施；
- 8、消防设施失效或缺失。



(一) 采购要求

1、烟花爆竹零售店（点）仅允许采购和销售符合GB 10631规定的**个人燃放类产品**，不得销售超标、违禁、产品质量不符合国家标准或者行业标准以及非法的烟花爆竹；

- **个人燃放类**:不需加工安装，普通消费者可以燃放的C级、D级产品。
(**个人燃放类产品不应使用电点火头GB10631 5.4.2.5**)
- **专业燃放类**:应由取得燃放专业资质人员燃放的A级、B级产品和需加工安装的C级、D级产品。



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

专业燃放类产品





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

违禁产品





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

产品不符合国家标准或行业标准





三无产品及流向管理混乱





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

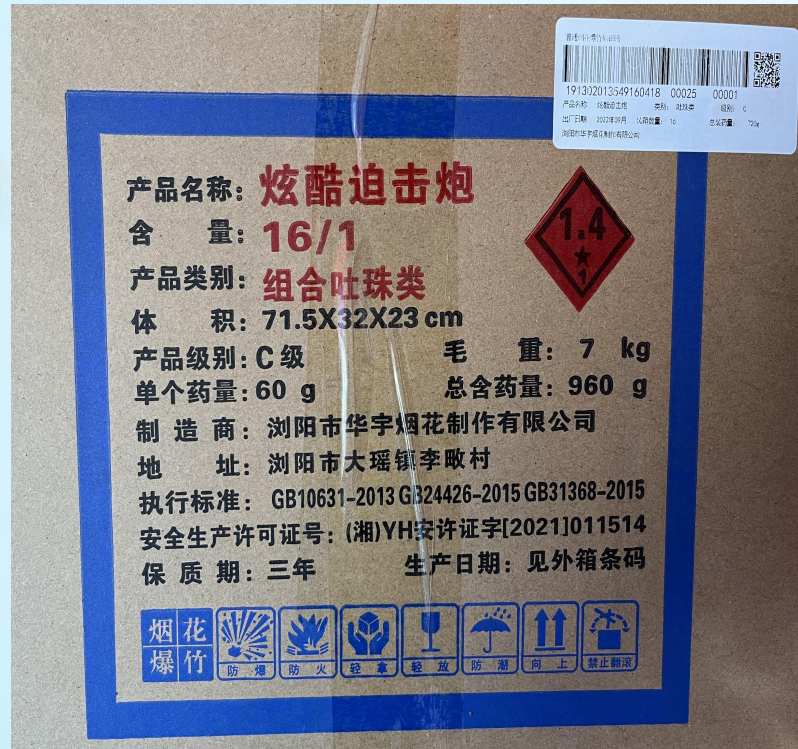
2、零售经营者应当向**批发企业采购**烟花爆竹并接受**批发企业配送服务**，不得到**批发企业仓库**自行提取烟花爆竹；





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

- 3、从业人员应严格执行安全管理制度和安全操作规程，妥善保管购销票据、产品配送单。
- 4、零售经营者购进烟花爆竹时，应查验**流向**登记标签。





(二) 储存要求

- 1、烟花爆竹的堆放应稳固，堆放高度不应超过**2.0m**；
- 2、烟花爆竹不应与其他商品或杂物**混合存放**，烟花爆竹存放应防水防潮；
- 3、发现有变形、损坏、漏药的烟花爆竹物品应立即就地封存，及时退回烟花爆竹批发公司处理，**严禁**对破损变形的烟花爆竹重新包装出售。



4、零售点存放的烟花爆竹品种和数量，不得超过烟花 爆竹经营许可证载明的范围和限量；

烟花爆竹零售店（点）最大允许存放量

零售场所使用面积 (m ²)	最大允许存放烟花爆竹 总药量 (kg)	最大允许存放烟花爆竹 总箱数 (箱)
10	50	50
> 10且≤ 15	70	70
> 15且≤ 25	100	100
> 25且≤ 35	140	140
> 35且≤ 50	190	190
> 50且≤ 70	250	250
> 70且≤ 200	300	300



中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

5、不得在许可证载明的**区域外**储存烟花爆竹产品。





(三) 销售要求

1、资质证照

- 《烟花爆竹经营（零售）许可证》在**有效期内**；
- 应在**醒目位置悬挂**烟花爆竹零售《烟花爆竹经营（零售）许可证》。





- 2、应制定并张贴烟花爆竹零售经营**全员**安全责任制、安全管理制度和安全操作规程；
- 3、主要负责人经过**安全培训**合格，销售人员经过安全知识教育；
- 4、不应在许可证载明的场所外销售、存放烟花爆竹，不应在店外随意摆放经营烟花爆竹；
- 5、不应与居住场所设置在同意建筑物内；



6、烟花爆竹零售店、零售点内不应设置床铺；

7、烟花爆竹零售店、零售点内严禁有明火，并按要求配备磷酸铵盐干粉灭火器，放置在便于取用位置；

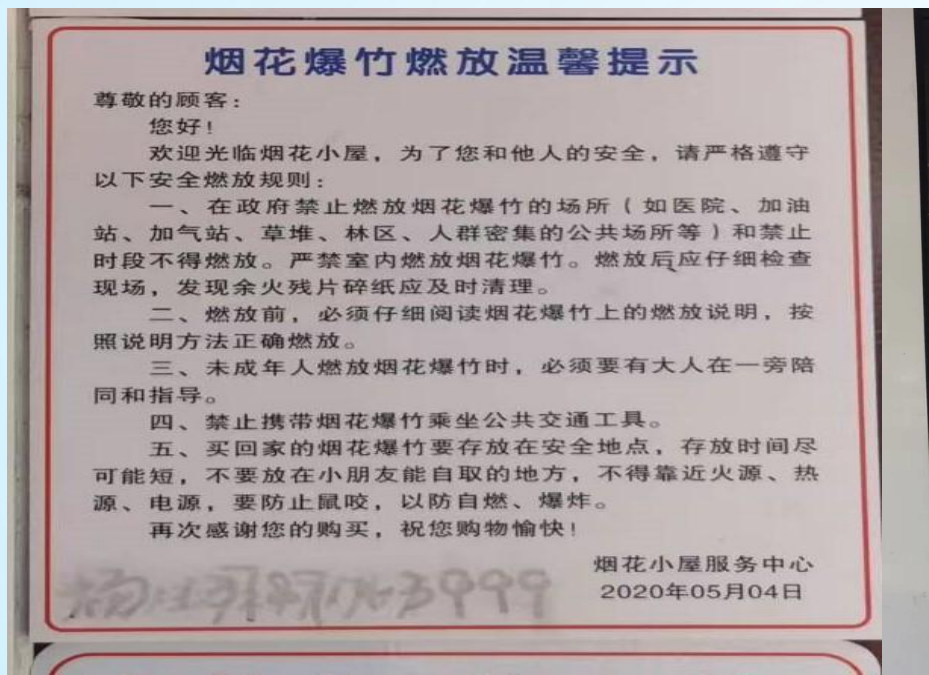
（烟花爆竹零售店、零售点应配备**5kg**及以上的磷酸铵盐干粉灭火器，放置在便于取用位置。使用面积不大于100m²时，应**至少配备2具**；使用面积大于100m²时，应**至少配备4具**且分为**2个**设置点。）





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association

8、在零售场所醒目位置设置“严禁烟火”、“易燃易爆”等安全警示标识。不应在零售场所外30m范围内燃放爆竹等地面类产品，不应在零售场所外80m范围内燃放组合烟花等升空类产品。





中国烟花爆竹协会
China Fireworks and Firecrackers Association



谢 谢